



OBČINA ŠKOFLJICA

Šmarska cesta 3

1291 Škofljica

Telefon: 01 360 16 00

Telefaks: 01 360 16 10

e-pošta: obcina@obcina.skofljica.si

Internet: <http://www.skofljica.si>

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE ŠKOFLJICA

Škofljica, Junij 2009

VSEBINA:

1. POVZETEK	4
2. UVOD	5
3. VARNOSTNA POLITIKA OBČINE ŠKOFLJICA	8
3.1 Poslanstvo	9
3.2 Vizija	9
3.3 Cilji	9
4. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA	10
4.1 Organizacija občinskega redarstva	10
4.2 Delovno področje in naloge občinskega redarstva	10
4.2.1 Zakon o občinskem redarstvu	11
4.2.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru	11
4.2.3 Zakon o varnosti cestnega prometa	12
4.2.4 Zakon o prekrških	13
4.2.5 Zakon o lokalni samoupravi	13
4.2.6 Občinski odloki	14
4.2.7 Resolucija o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2007 – 2011	15 15
5. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI ŠKOFLJICA	16
5.1 Načrtovanje procesov	16
5.2 Obvladovanje procesov	17
6. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	20
6.1 Strateški in operativni cilji	20
7. ZAGOTAVLJANJE VARNEGA ŽIVLJENJA V OBČINI ŠKOFLJICA	22
8. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI CESTNEGA PROMETA	24
9. VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA IN MIRA	26
10. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI OBČINSKIH JAVNIH POTI IN	29

REKREACIJSKIH POVRŠIN	29
11. PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI	31
12. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE	32
IN KULTURNE DEDIŠČINE	32
13. VARSTVO OKOLJA	33
14. ZAGOTAVLJANJE VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	34
15. RAZVIJANJE PARTNERSKEGA ODNOSA S POSAMEZNI MI DRŽAVNIMI	35
ORGANI IN USTANOVAMI	35
16. UVELJAVLJANJE NOTRANJE ORGANIZACIJSKIH PRAVIL V OBČINSKEM	37
REDARSTVU IN ETIČNIH NORM PRI DELU OBČINSKIH REDARJEV	37
17. IZVAJANJE OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	38
17.1 Proces izvajanja občinskega programa varnosti in dokumenti	38
17.2 Ocenjevanje in poročanje	38
18. NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	40
18.1 Nadzor v pristojnosti državnih organov	40
18.2 Nadzor v pristojnosti občinskih organov	40
19. SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA	42
19.1 Sodelovanje in komunikacija na lokalni ravni	42
19.2 Sodelovanje in komunikacija na državni ravni	42
20. VIRI ZA IZVAJANJE OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	44
21. PRILOGE	45

1. POVZETEK

Občinski program varnosti občine Škofljica (v nadaljevanju: OPV) je razvojen dokument v katerem je opredeljenih deset (10) glavnih ciljev, ki jih bo občina izvajala za zagotavljanje varnosti v lokalni skupnosti. Na podlagi in s pomočjo OPV bo občina Škofljica lahko nadgrajevala dosedanje aktivnosti na področju zagotavljanja varnosti in hkrati začela uresničevati nove aktivnosti, ki izhajajo iz veljavne zakonodaje. S tem bodo podane realne podlage za njeno učinkovitost in fleksibilnost na področju zagotavljanja varnosti v lokalni skupnosti. OPV je skladno z Zakonom o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZoRed) usklajen z Ministrstvom za notranje zadeve oziroma s programskimi cilji in nalogami Policije.

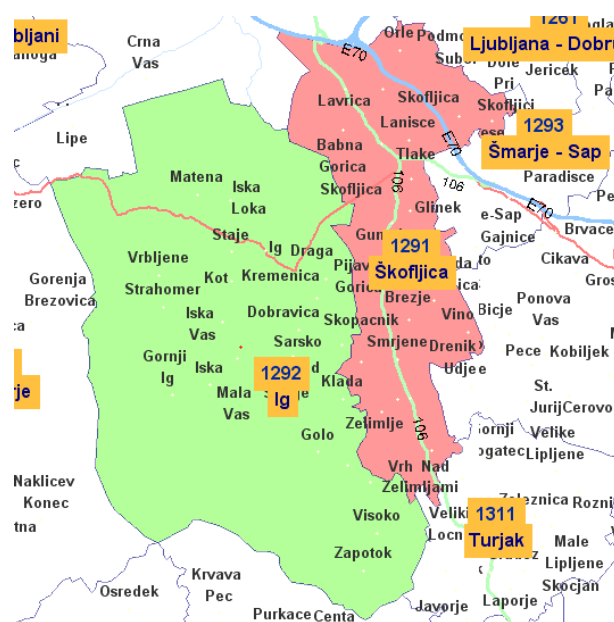
V tem dokumentu je opredeljena tudi varnostna politika občine Škofljica oziroma njeno poslanstvo, vizija in cilji delovanja na področju zagotavljanja varnosti v lokalni skupnosti, organizacija in delovanje občinskega redarstva, opredelitev glavnih ciljev, ki jih bo občina uresničevala na področju varnosti, ukrepi oziroma aktivnosti za realizacijo zastavljenih ciljev, način izvajanja OPV, nadzor nad izvajanjem OPV in osnove za financiranje dela občinskega redarstva.

Občinsko redarstvo vsako leto do 31. decembra pripravi za svoje delovanje, upoštevajoč strateške cilje in operativne cilje, določene v tem OPV, Program dela občinskega redarstva in Finančni načrt za naslednje koledarsko leto.

Občinsko redarstvo najkasneje do 31. marca izdela Poročilo o delu občinskega redarstva za preteklo koledarsko leto. Na takšen način bo omogočeno nepretrgano spremljanje dela občinskega redarstva in trenutnega stanja na področju zagotavljanja varnosti v občini ter morebitno popravno delovanje.

2. UVOD

OPV je temeljen strateški in programski dokument za zagotavljanje varnosti v občini Škofljica, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine. Namen OPV je določiti enotne kriterije oziroma metodologijo za zagotavljanje varnosti in opredeliti ukrepe, s pomočjo katerih se bo zagotavljala varnost na celotnem območju občine Škofljica ter občine Ig.¹



Slika št. 1: Območje občin Škofljica in Ig.

S pomočjo OPV bomo v občini Škofljica celostno načrtovali in zagotavljali varnost. OPV je namenjen predvsem:

- zagotavljanju vsebinske in metodološke enotnosti pri pripravi, spremljanju in vrednotenju OPV;
- uveljavljanju celostnega in dolgoročnega varnostnega načrtovanja v lokalni skupnosti;
- usmeritvi v ciljno načrtovanje in programsko oziroma projektno vodenje na področju zagotavljanja varnosti in na področjih, ki imajo vpliv na zagotavljanje varnosti v občini Škofljica.

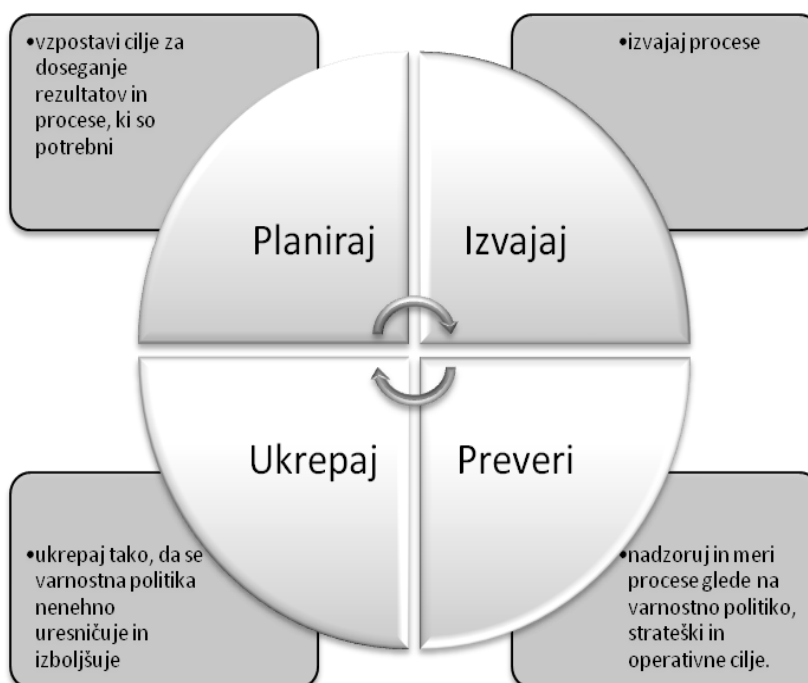
¹ Za občino Ig je izdelan ločen Občinski program varnosti, ki pa se po vsebinskih izhodiščih bistveno ne razlikuje od OPV občine Škofljica.

OPV je izdelan po metodologiji systemskega pristopa oziroma nenehnega izboljševanja, in sicer s pomočjo metodologije **Deming**-ovega kroga (**PDCA**), ki opredeljuje štiri stopnje upravljanja, z namenom nenehnega izboljševanja procesov, in sicer:

»Planiraj – Izvedi – Preveri – Ukrepaj« ali »Plan – Do - Check – Act«.

PDCA se lahko za potrebe izdelave in implementacije OPV občine Škofljica na kratko opiše kot:

- Planiraj: vzpostavi cilje in procese, ki so potrebni za doseganje rezultatov (torej za zagotavljanje varnosti v občini), v skladu z varnostno politiko občine.
- Izvedi: izvajaj procese oziroma aktivnosti za doseg zastavljenih ciljev na področju zagotavljanja varnosti v občini.
- Preveri: nadzoruj in meri procese glede na načrtano varnostno politiko, zastavljene cilje, zakonske in druge zahteve ter poročaj o rezultatih.
- Ukrepaj: ukrepaj tako, da se varnostno upravljanje nenehno izboljšuje.



Slika št. 2: Metodologija systemskega pristopa po Deming-u

Obseg in pomen nalog na področju zagotavljanja varnosti v občini je tolikšen, da je zaradi pravilnega načrtovanja, izvajanja in nadzora aktivnosti in procesov potrebno **celostno varnostno načrtovanje in upravljanje z varnostjo v lokalni skupnosti**. Ta proces pa se lahko zagotovi tudi s pomočjo zgoraj navedenega sistema vodenja. Sistem vodenja procesov na področju zagotavljanja varnosti v občini pripomore k uspešnosti upravljanja z varnostjo oziroma k uspešnemu zagotavljanju varnosti. Namen tega sistema vodenja je:

- opredeliti posamezne aktivnosti, dejavnosti in pojave na področju varnosti v občini;
- določiti varnostne vidike in vplive na stanje varnosti ter
- ustrezno izvajati posamezne aktivnosti, jih nadzirati in analizirati.

OPV predstavlja pomemben strateški dokument za delovanje občine na področju zagotavljanja varnosti v lokalni skupnosti. V njem so opredeljena izhodišča za delo občinskega redarstva, dejavnosti in ukrepi za doseg oz. realizacijo zastavljenih ciljev, konkreten nosilec oziroma nosilci in odgovorne osebe za doseg zastavljenih ciljev ter opredelitev virov financiranja za delo občinske redarske službe. V OPV so opredeljene tudi zakonske osnove za delovanje občinske redarske službe ter osnove za sodelovanje s Policijo pri zagotavljanju javne varnosti oziroma varstvu javnega reda in mira.

Namen OPV občine Škofljica je določiti izhodišča za izvajanje določenih strateških in operativnih ciljev občine na področju zagotavljanja varnosti v občini Škofljica. Namen OPV je tudi opredeliti izhodišča za razvijanje partnerskega odnosa med občino in Policijo ter drugimi subjekti pri zagotavljanju varnosti v lokalni skupnosti.

OPV občine Škofljica obsega skupaj **deset (10)** različnih ciljev s skupaj **sedeminpetdesetimi (57) ukrepi**, ki na celovit način določajo oziroma opredeljujejo temeljne usmeritve za delo občine na področju zagotavljanja varnosti. OPV je zasnovan razvojno in ima naravo programskih smernic, ki se bodo lahko realizirale skozi letne programe dela občinske redarske službe² in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih bo občina Škofljica namenja za to področje dela.

² S terminom »občinska redarska služba«, ki se uporablja v celotnem besedilu tega dokumenta, so mišljeni redarji v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu občin Škofljica in Ig.

3. VARNOSTNA POLITIKA OBČINE ŠKOFLJICA

S tem OPV občina Škofljica določa svojo varnostno politiko na področju zagotavljanja varnosti. V njem so določene najpomembnejše usmeritve in zahteve na področju zagotavljanja varnosti v občini. Gre za temeljno usmeritev oziroma dokument občine Škofljica, v katerem so določeni poslanstvo, vizija in cilji za zagotavljanje varnosti v občini. OPV zato predstavlja izhodišče za določanje strateškega in posameznih operativnih (konkretnih) ciljev na področju zagotavljanja varnosti v občini Škofljica.

Cilj varnostne politike občine Škofljica je stalno prepoznavati varnostna tveganja oziroma dejavnike ogrožanja, ki vplivajo na stanje varnosti v občini. Upravljanje z temi varnostmi tveganji (Risk Management) je zato del varnostne politike občine Škofljica. Ta proces je pomemben, saj je za učinkovito obvladovanje varnostnih tveganj potrebno razumeti in prepoznati različna varnostna tveganja – dejavnike ogrožanja, ki lahko nastanejo ali pa so dejansko prisotni na območju občine. Učinkovitost upravljanja z varnostmi tveganji bomo dosegli:

- s pravilno in pravočasno prepoznavo varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja ter z njihovo oceno stopnje ogrožanja;
- z ustreznim obvladovanjem (določanjem preventivnih in korektivnih ukrepov) varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja;
- z določitvijo »skrbnika« oziroma odgovorne osebe za upravljanje z varnostmi tveganji oziroma z dejavniki ogrožanja;
- z določitvijo ustreznih resursov za obvladovanje varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja (kadrovskih, finančnih in materialnih);
- z določitvijo iz izvajanjem konkretnih operativnih ukrepov za obvladovanje najbolj pomembnih – grozečih dejavnikov ogrožanja;
- s stalnim prilagajanjem dela občinskega redarstva z veljavno zakonodajo oziroma s predpisi, ki določajo pristojnosti občin na področju zagotavljanja varnosti.

Skrbnik varnostne politike na področju zagotavljanja varnosti v občini Škofljica je Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Škofljica in Ig, ki v sodelovanju in s pomočjo Policije in drugih državnih organov skrbi za varnost v občini.

3.1 Poslanstvo

Poslanstvo občine Škofljica na področju zagotavljanja varnosti je prispevati k zagotavljanju varnosti v družbi kot del naše družbene odgovornosti ter razvijati varnostno kulturo oziroma skrb za varnost pri prebivalcih naše občine.

3.2 Vizija

Zagotavljali bomo pogoje za celostno varnostno načrtovanje oziroma upravljanje z varnostjo v občini Škofljica, ki bo zadostilo potrebam prebivalcev občine, zahtevam državne uprave ter njenih varnostnih organov in bo usklajeno s pravnim redom Republike Slovenije.

3.3 Cilji

- Izvajali bomo ukrepe za uresničevanje strateškega ter operativnih ciljev za zagotavljanje varnosti v občini, na vseh področjih družbenega življenja ter s pomočjo strokovnega in profesionalnega dela občinskega redarstva.
- Zagotavljali bomo stalen razvoj in profesionalizacijo občinskega redarstva v obsegu, ki zagotavlja visoko kakovost vseh storitev varovanja ljudi in premoženja ter zadovoljiv občutek ljudi po varnosti v občini.
- Dosledno bomo izvajali vsa zakonska pooblastila na področju zagotavljanja varnosti v občini, ki so opredeljena v Zakonu o občinskem redarstvu, Zakonu o lokalni samoupravi, Zakonu o varstvu javnega reda in mira, Zakonu o varstvu cestnega prometa in Zakonu o prekrških ter v drugih predpisih.
- Zagotavljali bomo kvaliteto javnega prostora v občini, ki se odraža v zaupanju in zadovoljstvu občanov z varnostjo v okolju, kjer živijo in delajo.

4. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA

V nadaljevanju so navedeni predpisi, ki določajo organizacijo, delovno področje in pristojnosti občinskega redarstva.

4.1 Organizacija občinskega redarstva

Izhodišča za vzpostavitev in organizacijo občinskega redarstva so opredeljena v 2. členu ZORed:

- mestna občina ustanovi mestno redarstvo, občina pa lahko ustanovi občinsko redarstvo z odlokom, ki ga na predlog županje ali župana sprejme občinski svet;
- dve ali več občin lahko z odlokom, ki ga na predlog župana v enakem besedilu sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovi medobčinsko redarstvo kot organ skupne občinske uprave;³
- če občina ne ustanovi občinskega redarstva ali medobčinskega redarstva, določi z odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave, da naloge občinskega redarstva opravlja občinski redar ali občinska redarka.

4.2 Delovno področje in naloge občinskega redarstva

Izhodišča za delovanje občinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v ZORed, ZJRM-1, ZVCP-1, ZP-1, ZLS in občinskih odlokih. Občinsko redarstvo opredeli svoje delovno področje in obseg delovanja v skladu z navedenimi pravnimi predpisi.

Vrsta in vsebina nalog občinskega redarstva se podrobneje določi na podlagi **ocene varnostnih razmer** v občini (prvi odstavek 6. člena ZORed), ki se nahaja v prilogi tega OPV in je njegov sestavni del. Ocena varnostnih razmer v občini oziroma **ocena ogroženosti** je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine Škofljica ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinskega redarstva.⁴

³ Občini Škofljica in Ig sta dne 15.12.2005 z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave medobčinski inšpektorat (Uradni list RS, št. 112/2005) ustanovili organ skupne občinske uprave – Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Škofljica in Ig.

⁴ Ocena varnostnih razmer za občino Škofljica je bila izdelana v obdobju julij-september 2008 in je priloga ter podlaga za pripravo tega Občinskega programa varnosti.

4.2.1 Zakon o občinskem redarstvu

Občinski svet na predlog župana sprejme OPV, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva (prvi odstavek 6. člena Zakona o občinskem redarstvu, Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed). Iz opredeljene določbe neposredno izhaja, da je delovanje oziroma obseg dela občinskega redarstva odvisno od ocene varnostnih razmer oziroma od stanja varnosti v občini.

Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa ZORed. V določbi drugega odstavka 3. člena ZORed je opredeljeno, da občinsko redarstvo na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi OPV, skrbi za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih;
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij;
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine;
- vzdrževanje javnega reda in miru.

ZORed je temeljen sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Poudariti je treba, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

4.2.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko, skladno z določbami ZJRM-1, v hitrem prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen)
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

4.2.3 Zakon o varnosti cestnega prometa

V Zakonu o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 83/2004, s spremembami) so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Skladno z določbo 14. člena ZVCP-1 občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa:

- urejajo in nadzirajo promet na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju;
- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju;
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce;
- ugotavljajo kršitve določb 113. člena tega zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja;
- opravljajo nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Pri opravljanju zgoraj navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so prenešeni nanje z ZVCP-1 in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

Pri opravljanju nalog sme občinski redar zahtevati od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s

katero ugotovi njegovo istovetnost. Udeleženec cestnega prometa mora izročiti redarju zahtevano listino na vpogled.

4.2.4 Zakon o prekrških

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila.

Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM, ZVCP-1, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- prekrškovnega organa;
- pooblaščen uradne osebe.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških.⁵

Občinski redar je skladno z določbo 4. Točke prvega odstavka 99. člena Kazenskega zakonika in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba.⁶

4.2.5 Zakon o lokalni samoupravi

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 76/2008) so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi

⁵ V določbi drugega odstavka 45. člena ZP-1 je opredeljeno, da so prekrškovni organi upravni in drugi državni organi in nosilci javnih pooblastil, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in uredb, s katerimi so določeni prekrški in organi samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so s posebnimi predpisi pooblaščen za odločanje o prekrških.

⁶ Pooblaščen uradna oseba je skladno z 4. točko 99. člena Kazenskega zakonika »druga oseba, ki opravlja posamezne uradne naloge na podlagi pooblastil, ki jih ji daje zakon ali na podlagi zakona izdani predpisi ali na podlagi zakona sklenjena pogodba o arbitraži«.

prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter glede organiziranja komunalno-redarstvene službe in skrbi za red v občini.⁷

4.2.6 Občinski odloki

Posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev lahko občina opredeli tudi z občinskimi odloki. V določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007, ZP-1-UPB4) je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat (Uradni list RS, št. 112/2005) sta občini Škofljica in Ig ustanovili »Medobčinski inšpektorat« kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na območju obeh občin. Odlok je bil spremenjen in dopolnjen z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave medobčinski inšpektorat. S tem predpisom se medobčinski inšpektorat spremeni v Medobčinski inšpektorat in redarstvo.

V 17. členu odloka iz leta 2005 je opredeljeno, da če občinski redar pri opravljanju nadzora mirujočega prometa ugotovi, da je kršen predpis, ima pravico in dolžnost:

- opozoriti voznika kršitelja;
- na vozilo namestiti obvestilo o kršitvi;
- izreči mandatno kazen na kraju samem;
- izdati obvestilo o prekršku in plačilni nalog;
- začeti postopek o prekršku;
- ugotoviti istovetnosdt osebe v zvezi z opravljanjem nadzora;
- obveščati pristojne organe, če meni, da so potrebni ukrepi, za katere ni pristojen.

Organizacija, kadrovski sestav in delovno področje Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Škofljica in Ig so opredeljeni v prilogi, ki je sestavni del tega OPV.

⁷ V določbi prvega odstavka 21. Člena ZLS so (med ostalim) našteje tudi naloge oz. pristojnosti občine na področju zagotavljanja varnosti, in sicer: »... skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja; organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini; določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno;«

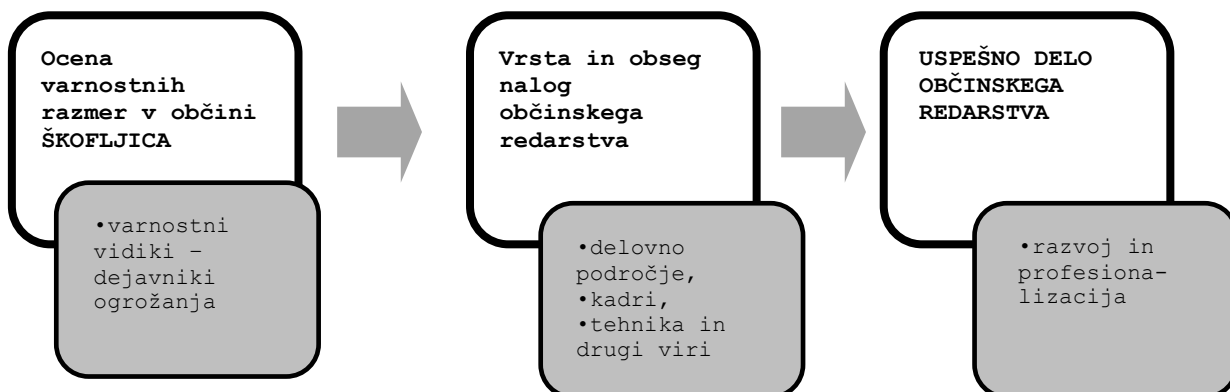
4.2.7 Resolucija o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2007 – 2011

V Resoluciji (Ur. list RS 43/06) je navedeno, da je lokalna raven tista, kjer so varnostni problemi najbolj očitni, kjer jih ljudje najbolj zaznajo in kjer so občutki ogroženosti najpogostejši. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti lahko bolje izvajajo dejavnosti za zmanjšanje kriminalitete, bližje so ljudem, bolj so dostopni ter lažje pomagajo in svetujejo. Zato Resolucija poudarja pomen tesnega sodelovanja državnih organov z organi lokalne samouprave. Predlagani ukrepi bodo lokalni politiki omogočili ključno mesto pri izvajanju preventivnih programov, kajti lokalni problemi zahtevajo predvsem lokalne rešitve. Zato je treba občinam zagotoviti finančna sredstva ter zmanjšati stopnjo centralizacije, kar bo omogočalo samostojnejše reševanje varnostnih problemov na lokalni ravni.

V resoluciji je navedeno, da samoupravne lokalne skupnosti tudi sodelujejo pri preprečevanju in zatiranju kriminalitete (t.i. urbane kriminalitete), preprečevanju nasilja v družini, varovanju okolja, zmanjševanju strahu pred kriminaliteto, nudenju pomoči žrtvam kaznivih dejanj in pri medinstitucionalnem sodelovanju.

5. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI ŠKOFLJICA

Ocena varnostnih razmer v občini Škofljica oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za 1) opredelitev obsega zagotavljanja varnosti v občini Škofljica, za 2) izdelavo OPV ter za 3) določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe na področju zagotavljanja varnosti. Ocena varnostnih razmer je v prilogi tega OPV in je njegov sestavni in neločljivi del.



Slika št. 3: Korelacija med oceno varnostnih razmer in opredelitvijo obsega dela občinskega redarstva

5.1 Načrtovanje procesov

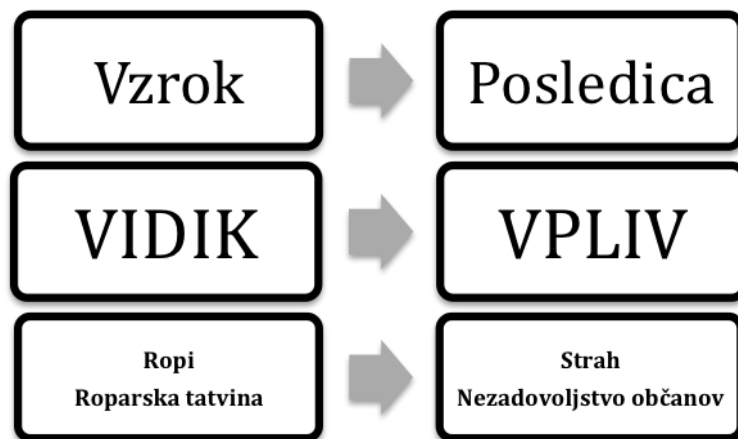
Vrsta in obseg nalog občinskega redarstva, ki so opredeljene v tem OPV so določene oziroma neposredno izhajajo iz **ocene varnostnih razmer** v občini (prvi odstavek 6. člena ZORed).

Namen ocene varnostnih razmer je načrtovati in izvajati procese, s pomočjo katerih je občina prepoznala **dejavnike ogrožanja** oziroma tiste **varnostne vidike**, ki pomembno vplivajo na stanje varnosti v občini.

Varnostni vidiki so posamezne dejavnosti oziroma aktivnosti oziroma pojavi v občini Škofljica, ki neposredno ali posredno vplivajo na varnost v občini.

Vpliv na varnost v občini pomeni vsako spreminanje stanja oziroma stopnje varnosti v občini, neugodno ali ugodno, ki v celoti ali pa delno izvira iz varnostnih vidikov – dejavnikov ogrožanja, ki so prepoznani v občini.

V postopku ocene varnostnih razmer v občini Škofljica gre torej za **prepoznavanje in ocenjevanje vzrokov in posledic** (vidik – vpliv), ki vplivajo na stanje varnosti ter za ocenjevanje **stopnje ogroženosti**.



Slika št. 4: Proces prepoznavanje vzrokov in posledic oziroma varnostnih vidikov oziroma dejavnikov ogrožanja

V oceni varnostnih razmer v občini Škofljica so opredeljeni vrsta, oblika in obseg varnostnih vidikov oziroma **dejavnikov ogrožanja** v občini, ki neposredno vplivajo oziroma lahko vplivajo na stanje varnosti v občini. Te varnostne vidike oziroma dejavnike ogrožanja v občini je prepoznala posebna delovna skupina, ki je preučila varnostne razmere v občini Škofljica ter izdelala oceno varnostnih razmer. V občini Škofljica so prepoznani tisti varnostni vidiki, ki so najbolj pomembni za stanje varnosti v občini in ki jih lahko obvladujemo oziroma na njih vplivamo. Te varnostne vidike smo poimenovali kot **»pomembne varnostne vidike«**, saj pomembno vplivajo na stanje varnosti v občini.

5.2 Obvladovanje procesov

V občini Škofljica oziroma v njenih posameznih predelih načrtujemo in prepoznavamo posamezne pojave, aktivnosti in dejavnosti, ki so povezani z varnostnimi vidiki oziroma dejavniki ogrožanja, na način, da vzpostavimo, izvajamo in vzdržujemo postopke za obvladovanje posameznih varnostnih vidikov oziroma dejavnikov ogrožanja. Postopki obvladovanja so dokumentirani in merljivi.

Iz Ocene varnostnih razmer izhaja (stran 29), da ogroženost v občini Škofljica ni alarmantna, kljub temu pa je potrebno načrtovati delo na področju upravljanja z varnostnimi tveganji.

Glede na to, da je zakonodajalec z ZoRed prenesel del odgovornosti za varnost tudi na občine, bo morala občina poskrbeti, da bosta dejanska in potencialna ogroženost spoznani, varnostna tveganja pa stalno nadzirana.

Posebna delovna skupina je v okviru izdelave Ocene varnostnih razmer v občini Škofljica izdelala tudi analizo in oceno ogroženosti v občini (str. 14 do 27). Vsaka oblika ogroženosti je tudi kvantitativno opredeljena oziroma izmerjena s pomočjo deset-stopenjske lestvice, hkrati pa so določeni potrebni varnostni oziroma operativni ukrepi za obvladovanje dejavnikov ogrožanja.

V občini so prepoznani naslednji dejavniki ogrožanja oziroma vrste ogroženosti:

1. ogroženost od naravnih nesreč (potresna ogroženost, poplavna ogroženost) – 7-10 stopnja ogroženosti – visoka stopnja ogroženosti;
2. požarna ogroženost – 4-6 stopnja ogroženosti in 8-9 stopnja ogroženosti (požar v naravi) – visoka stopnja ogroženosti;
3. prometna ogroženost (ogroženost cestnega prometa v naseljih, ogroženost cestnega prometa izven naselij, ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin) – 8-10 stopnja ogroženosti – visoka stopnja ogroženosti;
4. ogroženost javnih zgradb in objektov ter naravne in kulturne dediščine – 4-7 stopnja ogroženosti - srednja ogroženost;
5. ogroženost od kriminalnih pojavov – 4-6 stopnja ogroženosti (tatvine) – srednja ogroženost in 8-9 stopnja ogroženosti (vlomi) – visoka ogroženost;
6. ogroženost javnega reda in miru – 4-7 stopnja ogroženosti – srednja stopnja ogroženosti;
7. ogroženost javnih shodov in prireditev – 4-7 stopnja ogroženosti – nizka stopnja ogroženosti;
8. ogroženost okolja – onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki – 2-4 stopnja ogroženosti – nizka stopnja ogroženosti.

Iz ocene ogroženosti neposredno izhaja, da na stanje varnosti v občini Škofljica najbolj vpliva ogroženost od naravnih nesreč, požarna ogroženost, ogroženost od kriminalnih ravnanj (vlomi) in prometna ogroženost.

Glede na prepoznane dejavnike ogrožanja, ki neposredno ali posredno vplivajo na stanje varnosti v občini, so v tem OPV (točka 6) določeni strateški in operativni cilji na področju zagotavljanja varnosti, v okviru katerih so določene konkretne dejavnosti oziroma aktivnosti za obvladovanje posameznih dejavnikov ogrožanja.

6. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

V občini Škofljica smo z namenom zagotavljanja varnosti določili in dokumentirali strateške in operativne (izvedbene) cilje.

Strateški in operativni cilji so merljivi, kar pomeni, da je na voljo posebna metodologija, s pomočjo katere se določijo posamezne aktivnosti za doseg – uresničevanje posameznega cilja, nosilci oziroma odgovorne osebe za uresničevanje cilja, sodelujoči partnerji, predvidena sredstva in datum izvedbe cilja.

Osnovni cilj OPV občine Škofljica je zagotoviti varno življenje občanov v občini. To pomeni, da bomo s pravno-sistemskimi, organizacijskimi, kadrovske in finančnimi ter izvedbenimi ukrepi zagotavljali ustrezno stopnjo javne varnosti ter javnega reda in miru v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov bomo zagotavljali kvaliteten javni prostor v občini ter odpravljali posamezne odklonski pojave.

Delo občinskega redarstva je usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za varnost in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. S tem namenom so v tem OPV opredeljeni strateški in operativni cilji za delovanje občinskega redarstva.

6.1 Strateški in operativni cilji

Strateški cilj:

1. Zagotavljanje varnega življenja v občini.

Operativni cilji:

1. Zagotavljanje varnosti cestnega prometa.
2. Vzdrževanje javnega reda in mira.
3. Zagotavljanje varnosti občinskih javnih poti in rekreacijskih površin.

4. Pretočnost intervencijskih poti.
5. Zagotavljanje varnosti zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.
6. Varstvo okolja.
7. Zagotavljanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.
8. Razvijanje partnerskega odnosa s posameznimi državnimi organi in ustanovami.
9. Uveljavljanje notranje organizacijskih pravil v občinskem redarstvu in etičnih norm pri delu občinskih redarjev.

7. ZAGOTAVLJANJE VARNEGA ŽIVLJENJA V OBČINI ŠKOFLJICA

Opis cilja:

To je krovni oziroma strateški cilj, ki ga bomo zagotavljali z Občinskim programom varnosti občine Škofljica. Njegova vsebina izhaja in nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Občinski program varnosti občine Škofljica za uresničevanje tega strateškega cilja upošteva Resolucijo o preprečevanju in zatiranju kriminalitete (Ur. list RS, št. 43/06), programske usmeritve in cilje Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2007-2011 ter veljavno zakonodajo na področju zagotavljanja varnosti.

Zagotavljanje varnega življenja v občini je dolgoročen in stalen cilj na področju varnosti v občini Škofljica. Vsebina tega cilja je zagotoviti, da se bodo ljudje v občini Škofljica počutili varne oziroma da bodo lahko stalno zagotavljati pravico do varnega življenja in dela v mestih, ki je ena od temeljnih pravic v Evropski konvenciji o človekovih pravicah.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- izvajanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine;
- upoštevanje in izvajanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu;
- upoštevanje in izvajanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja;
- izdelava in podpis sporazuma oziroma dogovora o sodelovanju s Policijo pri zagotavljanju varnosti v občini;
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev za zagotavljanje varnosti v občini;
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj;
- prepoznavanje in obvladovanje varnostnih vidikov oziroma tveganj;
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine;

- stalno razvijanje občinskega redarstva ter strokovno usposabljanje in izpopolnjevanje občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

Nosilec:

- občinski organi;
- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu občine.

Datum izvedbe: stalna naloga.

8. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI CESTNEGA PROMETA

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, alkohol).

Zastavljen je ambiciozen cilj, da se do leta 2010 število mrtvih zmanjša za 50%. Pri tem je treba upoštevati dejstvo, da so za stanje prometne varnosti soodgovorni policija, občinsko redarstvo, inšpekcijske službe, in drugi. Nujno je zagotoviti sodelovanje v Občinskih svetih za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Zakon o varnosti cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 57/2008, ZVCP-1- UPB4) v tretjem odstavku 22. člena kot obveznost občine določa tudi sprejem Programa varnosti cestnega prometa.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- nabava ustreznih vozil in opreme za nadzor in urejanje prometa na občinskih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine;
- pregled in nadzor prometne signalizacije in podajanje predlogov za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja);
- izvajanje doslednjega nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju ter ustrezno ukrepanje v primeru zaznanih kršitev;
- izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce ter ustrezno ukrepanje v primeru zaznanih kršitev.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič;
- občinski svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu;
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest;
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

9. VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA IN MIRA

Opis cilja:

Zakon o javnem redu in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinsko redarstvo in občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- krajše ali daljše časovno opazovanje in varnostni obhodi posameznih območij, objektov in prostorov v občini;
- poostreno opazovanje in varnostni obhodi določenih območij, objektov in prostorov v občini, kjer večkrat prihaja do posameznih varnostnih pojavov (vandalizem, beračenje, divje kampiranje, ipd.);
- represivno ukrepanje v primeru zaznave oziroma odkritja prekrškov: nedostojno vedenje (7. člen ZJRM); beračenje na javnem kraju (9. člen ZJRM); uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM); poškodovanje uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen ZJRM); pisanje po objektih (13. člen ZJRM); vandalizem (16. člen ZJRM); nedovoljeno kampiranje (18. člen ZJRM); nedovoljena uporaba živali (19. člen ZJRM); neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena)
- obveščanje policije v primeru zaznave oziroma odkritja posameznih prekrškov in varnostnih pojavov;
- podaja predlogov policiji za izvedbo poostrenega nadzora ali za izvedbo varnostne akcije v posameznih območjih občine;
- obveščanje policije in zaprosilo za intervencijo in asistenco v primeru posameznih varnostnih pojavov in ogrožanj;
- načrtovanje skupnega dela oziroma oblik terenskega dela s policijo in podajanje tovrstnih predlogov za skupno delo na terenu policiji;
- izvedba posameznih preventivnih akcij v občini (obveščanje občanov o posameznih varnostnih pojavih preko sredstev javnega obveščanja, sestanki, ukrepi, ipd.);
- zagotovitev ustrezne osebne in tehnične opreme za delo občinskih redarjev.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič;
- lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb;
- organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah;

- podjetja za zasebno varovanje, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje ljudi.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

10. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Opis cilja:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tveganja so običajno kriminalne narave. To pomeni, da na takšnih krajih večkrat nastanejo različna kazniva dejanja, kot na primer: tativna, drzna tatvina, rop, roparski napad, posilstvo, posebno huda, huda ali lahka telesna poškodba, grdo ravnanj itd. Naš cilj je z določenimi preventivnimi oziroma omejevalnimi ukrepi na eni ter represivnimi ukrepi na drugi strani, zagotoviti, da se bodo občani v naši občini počutili varne, torej da se bodo varno in neovirano gibali na celotnem območju občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine (na podlagi ocene ogroženosti in varnostnih tveganj);
- izdelava načrta opazovanj in varnostnih obhodov ogroženih poti, krajev in površin v občini;
- krajše ali daljše časovno opazovanje in varnostni obhodi ogroženih poti, krajev in površin v občini;
- poostreno opazovanje in varnostni obhodi ogroženih poti, krajev in površin v občini;
- represivno ukrepanje v primeru zaznave odziroma odkritja ogrožanja oziroma posameznih prekrškov;
- obveščanje policije v primeru zaznave oziroma odkritja ogrožanja oziroma posameznih prekrškov;
- podaja predlogov policiji za izvedbo poostrelega nadzora ali varnostne akcije v posameznih območjih občine;
- obveščanje policije in zaprosilo za intervencijo in asistenco v primeru posameznih varnostnih pojavov in ogrožanj;
- načrtovanje skupnega dela oziroma oblik terenskega dela s policijo in podajanje tovrstnih predlogov za skupno delo na terenu policiji;
- izvedba posameznih preventivnih akcij v občini (obveščanje občanov o posameznih varnostnih pojavih preko sredstev javnega obveščanja, sestanki, ukrepi, ipd.).

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodeluje:

- Policijska postaja Ljubljana Vič.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

11. PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI

Opis cilja:

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja idr. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- izdelava seznama intervencijskih poti v posameznih območjih občine;
- izdelava načrta nadzora pretočnosti intervencijskih poti;
- sklenitev pisnega dogovora o sodelovanju občinskega redarstva službe in koncesionarja oziroma pogodbenega partnerja za odvoz vozil.

Nosilec:

- Občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič;
- koncesionar za odvoz vozil.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

12. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Opis cilja:

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. l. RS, št. 16/2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen zakona). Zato so občinski redarji kot pooblaščenice uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- sodelovanje občinskega redarstva z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine, ki deluje na območju občine;
- pridobitev oziroma izdelava seznama objektov naravne in kulturne dediščine: zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in/ali kulturne dediščine;
- izdelava načrtov varnostnih obhodov nepremične naravne in kulturne dediščine.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- zavod (lokalna organizacijska enota) za varstvo kulturne dediščine;
- upravljavec, vzdrževalec in restavrador zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine
- Policijska postaja Ljubljana Vič.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

13. VARSTVO OKOLJA

Opis cilja:

Skrb za varstvo okolja je bistvenega pomena za zagotavljanje kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (denimo Kjotski protokol). V Sloveniji je kar nekaj vladnih in nevladnih institucij, ki se ukvarjajo z razreševanjem okoljske problematike. Zato je tudi občinsko redarstvo pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinsko redarstvo aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in Občinskega programa varstva okolja.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- strokovno usposabljanje in izpopolnjevanje občinskih redarjev ter seznanitev z okoljsko problematiko in okoljsko politiko v občini;
- sodelovanje občinske redarske službe z okoljsko inšpekcijo in oblikovanje sistema nadzora in ukrepanja zoper kršilce varstva okolja.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

14. ZAGOTAVLJANJE VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Opis cilja:

Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/2007, ZVPoz-UPB1) določa, da sistem varstva pred požarom obsega organiziranje, načrtovanje, izvajanje, nadzor ter financiranje dejavnosti in ukrepov varstva pred požarom. V drugem odstavku 3. člena ZVPoz je določeno, da zakon oziroma predpis samoupravne lokalne skupnosti določa dejavnosti varstva pred požarom, ki se opravljajo kot neobvezne javne službe. Občine in druge samoupravne lokalne skupnosti morajo zagotavljati celovit sistem varstva pred požarom s sprejemanjem predpisov, načrtovanjem in izvajanjem ukrepov, nadzorom, politiko financiranja in drugimi ukrepi. Lokalne skupnosti zato sprejmejo svoje programe in načrte varstva pred požarom, ki ne smejo biti v nasprotju z nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- izdelava oziroma priprava študij požarne varnosti, ustreznosti organizacije požarne varnosti;
- ocena požarne ogroženosti v občini;
- izdelava in ustrezna ter pravočasna nadgradnja – obnovitev požarnih redov, požarnih načrtov, načrtov evakuacije;
- izdelava elaboratov eksplozijske ogroženosti;
- organiziranje pregledov za pridobitev poročila o brezhibnem delovanju sistema aktivne požarne zaščite (varnostna razsvetljava, javljalniki, odvodi dima in toplote) in pregledi hidrantnega omrežja;
- organiziranje in izvajanje teoretičnega in praktičnega usposabljanja delavcev o varstvu pred požarom in protieksplozijske ogroženosti;
- usposabljanje prebivalstva požarno preventivo in za ukrepanje v primeru požara;
- zavarovanje požarnih rizikov.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

15. RAZVIJANJE PARTNERSKEGA ODNOSA S POSAMEZNIMI DRŽAVNIMI ORGANI IN USTANOVAMI

Opis cilja:

Občinsko redarstvo samo ne more uspešno in učinkovito izvajati svojega poslanstva in dosegati zastavljenih ciljev na področju zagotavljanja varnosti v občini. Zato bo pri svojem delu uspešno, če se bo z namenom razvoja in profesionalizacije povezovalo z različnimi osebami javnega prava (državni organi) in zasebnega prava (gospodarske družbe, šole, združenja, društva, ipd.). To sodelovanje je lahko formalno ali neformalno. Občinsko redarstvo mora vzpostaviti in vzdrževati sistem komuniciranja s svojim zunanjim in notranjim okoljem, in sicer:

- a) komunikacija z zunanjim okoljem (javna uprava in državna uprava):

gre za komunikacijo med občinskim redarstvom ter posameznimi ministrstvi in vladnimi službami (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet, Ministrstvo za gospodarstvo, itn.), Policijo, posameznimi občinami, reprezentativnimi združenji občinskih redarjev, drugimi občinskimi redarstvi, sredstvi javnega obveščanja, državljani, itn.

- b) komunikacija z notranjim okoljem:

gre za komunikacijo znotraj občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- priprava pobude za podpis sporazuma oziroma pisnega protokola o sodelovanju med Policijsko postajo Ljubljana Vič in Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom občin Škofljica in Ig pri zagotavljanju varnosti ljudi in premoženja;
- organizacija skupnih projektov s Policijo oziroma Policijsko postajo Ljubljana Vič (seminarji, tečaji, druge oblike strokovnega usposabljanja);
- delo v Varnostnem sosvetu občine;
- nudenje osnovne strokovne podpore in osnovne pravne pomoči pri delu varnostnega sosveta.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Sodelujejo:

- Policijska postaja Ljubljana Vič.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe:

- stalna naloga.

16. UVELJAVLJANJE NOTRANJE ORGANIZACIJSKIH PRAVIL V OBČINSKEM REDARSTVU IN ETIČNIH NORM PRI DELU OBČINSKIH REDARJEV

Opis cilja:

Občinsko redarstvo občine Škofljica bo v naslednjem obdobju svojega delovanja namenilo pozornost oblikovanju ustrezne organizacijske klime. To pomeni, da bomo skladno z Zakonom o občinskem redarstvu oblikovali pravila oziroma postopke na področju reševanja pritožb zoper delo občinskih redarjev, postopek za oceno zakonitosti uporabe prisilnih ukrepov občinskega redarja in vzpostavili sistem notranje zaščite in kontrole. Oblikovanje skupnih izhodišč oziroma oblikovanje ustreznih skupnih notranje organizacijskih pravil bo pripomoglo k strokovnemu in preglednemu delu občinskega redarstva.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- priprava osnovnih izhodišč za pripravo internega pravilnika oziroma usmeritev za reševanje pritožb nad delom občinskih redarjev;
- priprava osnovnih izhodišč za ocenjevanje zakonitosti uporabe prisilnih ukrepov in sredstev občinskega redarja;
- priprava osnovnih izhodišč za pripravo usmeritev in priporočil za vzpostavitev sistema notranje zaščite v občinskem redarstvu;
- izvedba raziskave o delu občinskih redarjev;
- dopolnilno usposabljanje in izpopolnjevanje občinskih redarjev na njihovem strokovnem področju.

Nosilec:

- občinsko redarstvo.

Predvidena sredstva: v finančnem načrtu.

Datum izvedbe: stalna naloga.

17. IZVAJANJE OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

17.1 Proces izvajanja občinskega programa varnosti in dokumenti

Občinski organi zagotavljajo, da so na voljo viri, ki so nujni za vzpostavitev in izvajanje OPV. Kot viri so mišljeni kadri in posebna znanja, zunanji strokovnjaki oziroma zunanja strokovna pomoč, organizacijska infrastruktura (organizacija redarske službe) in finančni viri.

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba izvajati od dneva njegovega sprejema. Glede na trajnost tega dokument se bo njegovo izvajanje zagotovilo tako, da se izvajanje razdeli na enoletna obdobja. Občinsko redarstvo pripravi za vsako koledarsko leto posebej (do 31. decembra), upoštevajoč strateške in operativne (izvedbene) cilje, določene v tem OPV, konkretne aktivnosti in dejavnosti za realizacijo posameznih ciljev v določenem koledarskem letu. Te aktivnosti bo opredelila v ločenem dokumentu – programu dela za posamezno koledarsko leto.

Občinsko redarstvo za preteklo koledarsko leto izdelava (najkasneje do 31. marca) poročilo o delu občinske redarske službe. Na takšen način bo omogočeno nepretrgano spremljanje dela občinskega redarstva in trenutnega stanja.

17.2 Ocenjevanje in poročanje

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje OPV poteka preko **systema poročanja**, tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg posameznega operativnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva, kjer so opredeljeni ustrezni kazalniki uspešnosti.

Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo vrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti ter javnega reda in miru v občini.

OPV se bo, glede na novo nastale varnostne razmere v občini ažuriral oziroma ustrezno spremenil in dopolnil. To pomeni, da odgovorna oseba v občinskem redarstvu v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, poda predlog za spremembe in dopolnitve Ocene varnostnih razmer, lahko pa tudi še za OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (1. odstavek 6. člena ZORed).

18. NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Občina s tem OPV vzpostavi in izvaja postopke za redno nadzorovanje in merjenje izvajanja OPV oziroma procesov in aktivnosti na področju zagotavljanja varnosti. V ZORed sta opredeljeni dve vrsti nadzora, in sicer nadzor v pristojnosti državnih organov ter nadzor v pristojnosti občinskih organov.

18.1 Nadzor v pristojnosti državnih organov

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju tega zakona opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed). Gre za obliko strokovno upravnega nadzora, ki ga izvaja Direktorat za policijo in druge varnostne naloge pri Ministrstvu za notranje zadeve (v nadaljevanju: DPDVN).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed). To pomeni, da strokovno upravni nadzor nad izvajanjem posameznih pristojnosti oziroma pooblastil občinskih redarjev določa (bodo določali) posamezni materialni zakoni (ZVCP, ZVJRM, Zakon o varstvu kulturne dediščine, itn.), v katerih so opredeljena pooblastila oziroma pristojnosti občinskih redarjev.

Za prekrške, določene v 32. členu ZORed (prekrški, povzani z zaščito uniforme in označb občinskega redarstva), je pristojen Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve, kot organ v sestavi Ministrstva za notranje zadeve.

18.2 Nadzor v pristojnosti občinskih organov

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed). Iz navedene določbe izhaja, da bodo občinski organi občine Škofljica najmanj enkrat letno preverili izvajanje OPV in stanje varnosti v občini.

Za nadzorovanje in merjenje uresničevanja ciljev, ki so zapisani v OPV, so na nivoju občine pristojni in odgovorni občinski organi. Zaradi transparentnosti in merjenja dela občinskega redarstva bo občinsko redarstvo zbiralo in pripravljalo ustrezne informacije o svojem delu,

vključno s statističnimi podatki (mesečna in letna poročila o delu redarske službe). Postopek zbiranja in hranjenja teh podatkov bo potekal v skladu predpisi o varstvu osebnih podatkov.

Zbrani statistični podatki se bodo uporabljali tudi kot pomoč pri ugotavljanju, kako se uresničujejo cilji, ki so zapisani v OPV.

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi oziroma za nadzorovanje in merjenje izvajanja OPV, je pristojen župan (31. člen ZORed), ki določi in vzpostavi ustrezne postopke za periodično izpolnjevanje zahtev iz tega OPV.

19. SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

Občina za nemoteno izvajanje OPV oziroma svoje varnostne politike vzpostavi, izvaja in vzdržuje postopke za sodelovanje in komunikacijo med različnimi ravni.

Sodelovanje in komunikacija poteka na lokalni in državni ravni.

19.1 Sodelovanje in komunikacija na lokalni ravni

Sodelovanje in komunikacija na lokalni ravni poteka:

- znotraj občinskega redarstva;
- med občinskim redarstvom in občinskimi organi;
- med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi občinskimi redarstvi;
- med občinskim redarstvom in Policijsko postajo Ljubljana Vič;
- med občinskim redarstvom in inšpekcijami;
- med občinskim redarstvom in zasebnimi varnostnimi podjetji;
- med občinskim redarstvom in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.).

19.2 Sodelovanje in komunikacija na državni ravni

Gre za sodelovanje in komunikacijo med občinskim redarstvom in ministrstvi: Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet.

Sodelovanje in komunikacija predvsem pomenita, da občinsko redarstvo z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo skupnih akcij, analizira skupno varnostno in drugo problematiko, ipd.

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje občinskega redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed).

ZORed v določbi 9. člena določa, da občinski redarji pri opravljanju nalog in pooblastil sodelujejo s policisti. Če opravljajo naloge skupaj s policisti, so se dolžni ravnati po navodilih policistov oziroma vodje policijske enote.

Na podlagi zgoraj opredeljenih kogentnih zakonskih določb bo občinsko redarstvo na formalen način vzpostavilo sodelovanje s Policijsko postajo Ljubljana Vič. Pripravili bomo poseben sporazum oziroma predlog pisnega protokola o medsebojnem sodelovanju na področju zagotavljanja varnosti v občini Škofljica.

Občinsko redarstvo pri svojem delu sodeluje in komunicira tudi z drugimi državnimi organi in službami v občini.

20. VIRI ZA IZVAJANJE OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Občina zagotavlja vire, ki so nujni za vzpostavitev in izvajanje tega OPV oziroma sprejete varnostne politike. Kot viri so mišljeni kadri, zunanja strokovna pomoč, organizacija občinskega redarstva, tehnologije (tehnične naprave in sredstva za delo občinskega redarstva) ter finančni viri.

Občinski organi bodo v skladu z možnostmi občinskega proračuna zagotavljali, da so na voljo viri, ki so nujni za vzpostavitev, izvajanje, vzdrževanje in izboljševanje upravljanja z varnostjo oz. zagotavljanje varnosti v občini.

Občinsko redarstvo bo skladno z veljavno zakonodajo v programu dela za naslednje koledarsko leto pripravilo predlog višine finančnih stroškov za izvajanje določenih aktivnosti oziroma ukrepov za uresničevanje posameznih ciljev, ki so opredeljeni v tem OPV.

21. PRILOGE

1. Ocena varnostnih razmer v občini Škofljica.
2. Občinski program varnosti – pregled ciljev.
3. Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat.
4. Resolucija o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2007-2011.
5. Upravljanje z varnostnimi vidki (dejavniki ogrožanja) – obrazec.